

## **Методические рекомендации о реализации мероприятий по антикоррупционной пропаганде, антикоррупционному обучению**

Коррупция - негативное социально-экономическое явление, которое существенно влияет на управление экономическими процессами и функционирование гражданского общества, подрывает доверие населения к органам власти на всех уровнях.

Одной из основных задач органов государственной власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции является предупреждение коррупции, в том числе выявление и последующее устранение ее причин (профилактика коррупции).

Формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению – это первоочередная мера по профилактике коррупции, определенная Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон «О противодействии коррупции»).

Одним из основных средств формирования в обществе нетерпимого отношения к коррупционному поведению является антикоррупционное просвещение и пропаганда.

Данная работа должна проводиться в двух основных направлениях:

- в отношении государственных и муниципальных служащих, иных сотрудников соответствующего органа власти, осуществляющих свою деятельность на должностях, не отнесенных к должностям государственной или муниципальной службы, а также сотрудников подведомственных организаций с учетом оценки коррупционных рисков;
- в отношении граждан и общества в целом.

Статьей 7 Федерального закона «О противодействии коррупции» введено понятие антикоррупционного стандарта - то есть установления для соответствующей области деятельности единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области.

Реализация антикоррупционных стандартов в первую очередь осуществляется посредством издания правовых актов, направленных на регулирование деятельности соответствующих категорий сотрудников органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, подведомственных организаций.

При разработке правовых актов необходимо учитывать, что положения законодательства в сфере противодействия коррупции не содержат

исчерпывающего перечня таких документов, в связи с чем в целях единообразного подхода к данному вопросу и к содержанию принимаемых документов целесообразно использовать методические рекомендации Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации<sup>1</sup>, обязательно учитывая специфику деятельности соответствующего органа (организации) при их разработке.

Необходимо отметить, что сотрудники должны быть письменно ознакомлены с действующими в органе власти (организации) документами, регламентирующими антикоррупционную деятельность и устанавливающими антикоррупционные стандарты как при приёме на службу (работу), так и после внесения в них изменений, принятия новых актов.

Как показал анализ правоприменительной практики, у сотрудников зачастую возникают вопросы по содержанию или порядку реализации правовых актов, устанавливающих антикоррупционные стандарты в органе власти (организации), например по вопросам урегулирования конфликта интересов, выполнения иной оплачиваемой работы, получения подарков, соблюдения кодекса этики и др.

Четкое знание всех аспектов конфликта интересов, его социальной и правовой природы – основа антикоррупционного просвещения гражданских и муниципальных служащих, работников подведомственных организаций. Данные ситуации периодически возникают в процессе осуществления служебной деятельности, должны быть правильно разрешены и предупреждены.

Соответствующие мероприятия по ознакомлению работников, актуализации правовых актов, проведению разъяснительной и методической работы необходимо включать в антикоррупционный план органа власти (организации).

Важнейшей составляющей процесса антикоррупционного просвещения, усвоения антикоррупционных стандартов является непосредственное информационное воздействие, осуществляемое в нескольких направлениях.

**Индивидуальное консультирование работников.** Проведение индивидуальных консультаций, как правило, направлено на разрешение какого-либо разового вопроса, в том числе носящего конфиденциальный характер. Например, о правильности заполнения и подачи уведомления о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных

---

<sup>1</sup> Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, утв. Минтрудом России 08.11.2013

обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, о правильности заполнения справки о доходах и т.д.

Должностному лицу, ответственному за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, для предоставления надлежащей консультации необходимо детально знать порядок реализации антикоррупционных стандартов соответствующего органа власти (организации), действующее законодательство о противодействии коррупции, а также учитывать сложившуюся правоприменительную практику по данному вопросу.

**Коллективное обучение.** Коллективное обучение является одним из наиболее эффективных инструментов антикоррупционного просвещения. Основными формами таких мероприятий могут являться семинарские занятия с разбором практических ситуаций, лекции, совещания.

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в письме от 19 марта 2013 года<sup>2</sup> определены основные направления учебных семинаров по вопросам противодействия коррупции:

- вводного семинара для граждан, впервые поступивших на государственную (муниципальную) службу;
- регулярных семинаров по ключевым вопросам противодействия коррупции, затрагивающим всех или большинство государственных (муниципальных) служащих и предполагающих взаимодействие с органом государственной власти и местного самоуправления;
- специальных семинаров в случае существенных изменений законодательства в сфере противодействия коррупции.

Стоит отметить, что предлагаемый порядок работы актуален не только для лиц, осуществляющих свою деятельность на должностях государственной и муниципальной службы, но и с учетом оценки коррупционных рисков – на иных категориях сотрудников органов власти (местного самоуправления), подведомственных организаций.

Основными темами таких мероприятий могут быть: «Вопросы соблюдения законодательства о противодействии коррупции», «Порядок урегулирования конфликта интересов», «Порядок заполнения справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера», «Выполнение иной оплачиваемой работы» и т.д.

По итогам семинарских занятий в целях оценки качества полученных знаний и определения дальнейших мероприятий по обучению целесообразно

---

<sup>2</sup> Письмо Минтруда России от 19.03.2013 № 18-2/10/2-1490 «О комплексе мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих к противодействию коррупции»

организовывать соответствующий **контроль полученных знаний**, например, в форме тестирования.

Использование **методических материалов** - памяток или брошюр по отдельным вопросам противодействия коррупции, а также **медиа-контента** эффективно позволяет реализовать задачу по формированию антикоррупционного мировоззрения, повышению уровня правосознания и правовой культуры не только среди сотрудников органов власти и подведомственных организаций, но и общества в целом.

Такая работа может быть осуществлена как посредством самостоятельной разработки материалов с учетом специфики деятельности органа власти (организации), так и посредством использования готовых материалов. Например, на сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации в соответствующем разделе<sup>3</sup> размещена антикоррупционная библиотека. Большое количество методических материалов размещено на сайтах Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации<sup>4</sup>, Администрации Губернатора Новгородской области<sup>5</sup>.

Одним из приоритетных направлений работы по формированию негативного отношения к коррупционным проявлениям является **повышение уровня профессиональной подготовки государственных (муниципальных) служащих**, в том числе в должностные и служебные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, а также лиц, обеспечивающих деятельность комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, а также лиц, ответственных за антикоррупционную работу в организациях.

Национальным планом противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы определены несколько категорий лиц, которым необходимо осуществлять такое обучение по профессиональному развитию в области противодействия коррупции, в том числе их обучение по дополнительным профессиональным программам в области противодействия коррупции:

а) государственные (муниципальные) служащие, работники, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции;

б) лица, впервые поступившие на государственную (муниципальную) службу или на работу в соответствующие организации и замещающие должности, связанные с соблюдением антикоррупционных стандартов;

---

<sup>3</sup> <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/activity/combating-corruption>

<sup>4</sup> <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/>

<sup>5</sup> <https://ag.novreg.ru/activity/protivodeystvie-korruptsii/metodicheskie-materialy-v-sfere-protivodeystviya-korruptsii/>

в) государственные (муниципальные) служащие, работники, в должностные обязанности которых входит участие в проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд.

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обучение (повышение квалификации) подтверждается удостоверением о повышении квалификации или дипломом о профессиональной переподготовке.

В связи с регулярным изменением действующего законодательства, правоприменительной и судебной практики, такое обучение целесообразно осуществлять на ежегодной основе.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона «О противодействии коррупции» на гражданина, замещавшего должности государственной (муниципальной) службы, включенные в установленные перечни, налагаются определенные ограничения и обязанности после увольнения со службы, несоблюдение которых влечет негативные правовые последствия, вплоть до прекращения трудового (гражданско-правового) договора по новому месту работы.

С учетом этого необходимо проведение работы по разъяснению исполнения требований антикоррупционного законодательства лицам, **увольняющимся с государственной (муниципальной) службы.**

Так, гражданин, замещавший должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы имеет право замещать на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнять в данной организации работы (оказывать данной организации услуги) в течение месяца стоимостью более ста тысяч рублей на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров), если отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности государственного или муниципального служащего, с согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных или муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов

Одновременно с этим, гражданин, замещавший должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной

службы обязан при заключении трудовых или гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг), сообщать работодателю сведения о последнем месте своей службы.

Одной из целей правового просвещения по вопросам противодействия коррупции является **информирование** государственных (муниципальных) служащих, а также сотрудников подведомственных организаций **о предусмотренных законодательством мерах ответственности**.

Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях содержат целый перечень должностных преступлений и правонарушений, которые относятся к группе коррупционных.

Трудовым и гражданским законодательством предусмотрены последствия дисциплинарного, гражданско-правового характера за нарушения антикоррупционных стандартов.

Гражданские и муниципальные служащие, сотрудники подведомственных организаций обязаны знать перечень таких правонарушений, меры профилактики и предупреждения их совершения.

По данному вопросу Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации подготовлен Обзор практики привлечения к ответственности государственных (муниципальных) служащих за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции<sup>6</sup>, а также 6 обзоров практики применения законодательства о противодействии коррупции по вопросам предотвращения и урегулирования конфликта интересов.

Рассмотрение данных аналитических документов может быть одной из тем проводимых с сотрудниками мероприятий.

Согласно статье 7 Федерального закона «О противодействии коррупции» основными направлениями деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции являются в том числе мероприятия по созданию механизма взаимодействия с гражданами и институтами гражданского общества; привлечение граждан к более активному участию в противодействии коррупции, обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.

Для повышения уровня правосознания граждан и популяризации антикоррупционных стандартов на официальных сайтах органов

---

<sup>6</sup> Письмо Минтруда России от 21 марта 2016 г. № 18-2/10/П-1526

исполнительной власти и органов местного самоуправления области в **информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»** (далее – официальные сайты) должны быть размещены сведения о компетенции соответствующего органа, правила оказания государственных (муниципальных услуг), нормативные правовые акты и муниципальные правовые акты, регламентирующие порядок их предоставления, в том числе административные регламенты, а также проекты нормативных правовых актов в целях проведения их антикоррупционной экспертизы, формы заявлений и перечни документов, необходимых для предоставления государственных и муниципальных услуг.

Одновременно с этим размещаемая на сайте органа власти и подведомственной организации информация в сфере противодействия коррупции по своему содержанию и наполнению должна соответствовать требованиям, отраженным в приказе Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 07.10.2013 № 530н<sup>7</sup>.

В целях создания эффективного механизма взаимодействия с гражданами, органам государственной власти и местного самоуправления, подведомственными организациями должна **обеспечиваться работа по проведению «прямых линий»** с гражданами по антикоррупционным вопросам, отнесенным к сфере деятельности указанных органов (организаций). Для совершенствования данной работы необходимо разрабатывать графики проведения «прямых линий», доводить информацию о датах их проведения на официальных сайтах, в социальных сетях, на информационных стендах, в средствах массовой информации и др.

Помещения органов власти и местного самоуправления, подведомственных организаций, должны быть оборудованы **информационными стендами**, содержащими информацию по вопросам противодействия коррупции, ответственности за коррупционные правонарушения, контактных данных правоохранительных органов.

Соответствующие методические рекомендации по наполнению сайтов, а также оформления стендов наглядной агитации направлены отделом Администрации Губернатора Новгородской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений в 2023 году.

---

<sup>7</sup> О требованиях к размещению и наполнению подразделов, посвященных вопросам противодействия коррупции, официальных сайтов федеральных государственных органов, Центрального банка Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, государственных корпораций (компаний), иных организаций, созданных на основании федеральных законов, и требованиях к должностям, замещение которых влечет за собой размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера

К информационно-разъяснительной работе необходимо активнее привлекать **средства массовой информации**, например, посредством выпуска тематической полосы антикоррупционной направленности в печатных средствах массовой информации, осуществлять ведение страниц **в социальных сетях**, что позволяет охватить самые широкие слои населения, в том числе молодежь. Наиболее эффективно социальные сети используются для информационной поддержки и привлечения участников антикоррупционных конкурсов, размещения памяток и разъяснений законодательства, социальной рекламы.