

УТВЕРЖДЕН
протоколом заседания рабочей группы
по оценке эффективности
организации и функционирования системы
внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в Администрации
Великого Новгорода
№ 1 от 25 апреля 2024 года

**Доклад об антимонопольном комплаенсе
в Администрации Великого Новгорода в 2023 году**

В целях реализации пункта 8.5. Соглашения о взаимодействии между Федеральной антимонопольной службой и Правительством Новгородской области от 03.07.2018 Постановлением Администрации Великого Новгорода от 22.12.2020 г. №5088 разработано и утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее-антимонопольный комплаенс), а также утвержден состав рабочей группы по организации и обеспечению функционирования системы антимонопольного комплаенса.

Аналогичные положения об антимонопольном комплаенсе в соответствии с Постановлением Администрации Великого Новгорода от 16.11.2020 №4405 разработаны и утверждены структурными подразделениями Администрации Великого Новгорода (приказ комитета по образованию от 08.12.2020 г., приказ управления по физической культуре и спорту от 04.12.2020 №224, приказ комитета финансов от 29.12.2020 №40, приказ контрольно-административного управления от 08.12.2020 №40, приказ комитета по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами от 20.11.2020 №694, приказ комитета по опеке и попечительству от 16.12.2020 №84, приказ комитета культуры от 25.12.2020 №154).

Положением об антимонопольном комплаенсе в Администрации Великого Новгорода определены:

цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса;

организация антимонопольного комплаенса, в том числе определены функции рабочей группы по антимонопольному комплаенсу;

порядок выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении Администрацией Великого Новгорода своей деятельности, а также порядок разработки и исполнения мероприятий, направленных на снижение рисков нарушения антимонопольного законодательства;

ключевые показатели эффективности функционирования в Администрации Великого Новгорода антимонопольного комплаенса и порядок подготовки доклада об антимонопольном комплаенсе.

Постановлениями Администрации Великого Новгорода №5091 от 25.10.2022, №1906 от 21.04.2023 г. внесены изменения в Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», в соответствии с которыми введена методика расчета эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и дополнен порядок утверждения доклада об антимонопольном комплаенсе.

Постановлением Администрации Великого Новгорода от 02.09.2021 № 4693 утверждена карта комплаенс-рисков Администрацией Великого Новгорода по снижению и устранению рисков нарушения антимонопольного законодательства, которой предусмотрены следующие мероприятия:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации Великого Новгорода за предыдущие 3 (три) года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов Администрации Великого Новгорода и проектов нормативных правовых актов Администрации Великого Новгорода в целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) мониторинг и анализ практики применения Администрацией Великого Новгорода антимонопольного законодательства;

г) описание комплаенс-рисков на основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства и о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрацией Великого Новгорода проводился сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации Великого Новгорода за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

По результатам проведенного сбора и анализа информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации Великого Новгорода за предыдущие три года установлено следующее.

В 2021 – 2022 гг. нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации Великого Новгорода не выявлено, в том числе по причине не проведения проверок УФАС по Новгородской области.

В 2023 году преобладающим способом определения поставщиков являлся электронный аукцион.

По факту закупки жилых помещений для граждан, проживающих в аварийном жилищном фонде, прокуратурой Великого Новгорода в 2023 году возбуждено дело об административном правонарушении в связи с содержанием в действиях муниципального заказчика - Администрации Великого Новгорода нарушения части 5 статьи 31 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ,

выразившееся в ненадлежащем установлении в извещении требования об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении УФАС Новгородской области принято решение о вынесении административного наказания в виде предупреждения (дело №053/04/7.30-52/2024).

Иных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации Великого Новгорода за 2023 год не выявлено.

Результаты анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации Великого Новгорода за предыдущие три года учтены при выявлении и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации Великого Новгорода.

Администрацией Великого Новгорода сформирован перечень нормативных правовых актов, направленных на регулирование отношений, связанных с защитой конкуренции, предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, реализация которых может повлечь нарушение антимонопольного законодательства. Указанный перечень размещен на сайте Администрации Великого Новгорода <https://gorodnovgorod.gosuslugi.ru> в разделе «Антимонопольный комплаенс». Правовые акты, в которых существуют риски нарушения антимонопольного законодательства, в 2023 году не выявлены.

В 2023 году осуществлялся сбор замечаний и предложений по вносимым изменениям в Порядок осуществления закупок малого объема с использованием специализированных электронных ресурсов, утвержденный постановлением Администрации Великого Новгорода от 04.02.2019 N 400.

В целях профилактики нарушений антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в 2023 году сотрудники Администрации Великого Новгорода принимали участие в семинарах, вебинарах, онлайн-курсах и

прошли курсы повышения квалификации, в том числе по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - 8 сотрудников, по программе «Противодействие коррупции в органах государственной власти и местного самоуправления» - 1 сотрудник. Управлением Федеральной антимонопольной службой по Новгородской области проводился вебинар на тему «Антимонопольный комплаенс: оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства», в котором приняли участие 8 сотрудников Администрации Великого Новгорода. В связи с тем, что по итогам 2023 года проводились обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу отметим эффективность функционирования рабочей группы.

В целях снижения комплаенс-рисков в части ограничения конкуренции в 2023 году при закупке жилых помещений для детей сирот и лиц из их числа помимо поставщиков ООО «АН Гранд», ООО «Городская недвижимость» и ЗАО «Проекстрой» появились новые поставщики жилых помещений: ООО «СЗ «Проектстрой» и Антонова Елена Анатольевна, что способствует снижению комплаенс-рисков в части ограничения конкуренции.

Действенным механизмом, объективно снижающим степень ангажированности закупок стали закупки малого объема, которые осуществлялись муниципальными заказчиками с применением системы электронной торговли (от 10 тыс. рублей).

В 2023 году внесены изменения в схему размещения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, сооружениях, находящихся в муниципальной или государственной собственности на территории Великого Новгорода (Постановление администрации Великого Новгорода от 27.03.2023 № 1343). В схему размещения нестационарных торговых объектов включено 591 торговое место с указанием статуса места размещения: действующее, перспективное, компенсационное.

Эффективность функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации Великого Новгорода оценивалась по следующим ключевым показателям:

снижение количества правонарушений в области антимонопольного законодательства;

снижение количества привлечения должностных лиц к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации.

В результате проведенной оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации Великого Новгорода в 2023 году получены следующие результаты ключевых показателей:

количество нарушений антимонопольного законодательства -1;

доля проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства -0;

доля нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства – 0;

количество сотрудников Администрации, прошедших обучение по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу – 17.

Оценка значений ключевых показателей по итогам за 2023 гг. свидетельствует об эффективном функционировании в Администрации Великого Новгорода антимонопольного комплаенса. Уровень риска нарушения антимонопольного законодательства в Администрации Великого Новгорода можно определить как незначительный – «возможность выдачи предупреждения».

В 2024 году в Администрации Великого Новгорода продолжается работа по обеспечению эффективного функционирования антимонопольного комплаенса.


С.М. Пенязь