

Аналитическая справка о результатах проведенной оценки эффективности налоговых расходов городского округа Великий Новгород за 2022 год

Оценка эффективности налоговых расходов (выпадающих доходов в связи с предоставлением налоговых льгот и применением пониженных налоговых ставок) за 2022 год проведена кураторами налоговых расходов в соответствии с основными положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Порядком формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов городского округа Великий Новгород, утвержденным постановлением Администрации Великого Новгорода от 23.12.2019 № 5401.

Целью проведения оценки является контроль результативности налоговых льгот и их соответствия общественным интересам, оптимизация действующих налоговых расходов, обеспечение оптимального выбора объектов для предоставления финансовой поддержки в форме налоговых льгот.

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов использовались данные отчета налоговых органов формы № 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2022 год и информации УФНС России по Новгородской области.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка их целесообразности и результативности.

Льготы по земельному налогу физическим лицам

Решением Думы Великого Новгорода от 26.05.2005г. № 129 "Об установлении земельного налога на территории Великого Новгорода" установлены льготы по земельному налогу в виде полного освобождения от уплаты налога следующим категориям налогоплательщиков - физическим лицам:

гражданам, осуществляющим проектирование и строительство индивидуального жилого дома взамен сгоревшего (на основании акта о пожаре и документов о проектировании и строительстве) в пределах нормативного срока, - в отношении земельного участка, предоставленного для эксплуатации указанного дома;

малообеспеченным гражданам (гражданам с доходом ниже прожиточного минимума), которым предоставлены земельные участки для эксплуатации индивидуального жилого дома при условии регистрации по месту жительства в указанном доме, - в отношении земельного участка, предоставленного для эксплуатации жилого дома;

гражданам в возрасте восьмидесяти и более лет, которым предоставлены земельные участки для эксплуатации индивидуального жилого дома, при условии постоянного проживания в нем - в отношении земельного участка,

предоставленного для эксплуатации жилого дома;

Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации, полным кавалерам ордена Славы;

инвалидам I и II групп инвалидности;

инвалидам с детства;

ветеранам, инвалидам Великой Отечественной войны, бывшим узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистской Германией и ее союзниками в период Второй мировой войны, бывшим военнопленным во время Великой Отечественной войны, а также ветеранам и инвалидам боевых действий;

физическим лицам, имеющим право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-1 "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС", федеральными законами от 26 ноября 1998 года № 175-ФЗ "О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча", от 10 января 2002 года № 2-ФЗ "О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне";

физическим лицам, принимавшим в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах;

физическим лицам, получившим или перенесшим лучевую болезнь или ставшим инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику;

многодетным семьям.

Льготы по земельному налогу физическим лицам являются социально значимыми, направлены на поддержку социально незащищенных слоев населения и соответствуют цели Стратегии социально-экономического развития Великого Новгорода на период до 2030 года, утвержденной решением Думы Великого Новгорода от 27.10.2017 №1288, - повышение жизненного уровня населения Великого Новгорода.

Льготами по земельному налогу за 2022 год воспользовались 1316 физических лиц, что на 22 физических лица меньше, чем за 2021 год.

Общий объем льгот за 2022 год, предоставленных вышеуказанным категориям физических лиц, снизился по сравнению с показателями 2021 года на 714,4 тыс. рублей и составил 4520,9 тыс. рублей.

По результатам оценки востребованности налоговых расходов не востребованы льготы в виде полного освобождения от уплаты земельного налога:

- граждан, осуществляющих проектирование и строительство индивидуального жилого дома взамен сгоревшего (на основании акта о пожаре

и документов о проектировании и строительстве) в пределах нормативного срока, - в отношении земельного участка, предоставленного для эксплуатации указанного дома;

- малообеспеченных граждан (граждан с доходом ниже прожиточного минимума), которым предоставлены земельные участки для эксплуатации индивидуального жилого дома при условии регистрации по месту жительства в указанном доме, - в отношении земельного участка, предоставленного для эксплуатации жилого дома;

- Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, полных кавалеров ордена Славы;

- физических лиц, принимавших в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах.

Критерием результативности предоставленных физическим лицам льгот по земельному налогу является уровень дохода социально незащищенных льготных категорий граждан.

По результатам оценки вклада налоговых льгот в изменение значение показателя и бюджетной эффективности результативными являются льготы, предоставленные следующим категориям налогоплательщиков:

гражданам в возрасте восьмидесяти и более лет, которым предоставлены земельные участки для эксплуатации индивидуального жилого дома, при условии постоянного проживания в нем - в отношении земельного участка, предоставленного для эксплуатации жилого дома;

инвалидам I и II групп инвалидности;

ветеранам, инвалидам Великой Отечественной войны, бывшим узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистской Германией и ее союзниками в период Второй мировой войны, бывшим военнопленным во время Великой Отечественной войны, а также ветеранам и инвалидам боевых действий.

Исходя из оценки целесообразности и результативности налоговых расходов и учитывая социальный характер льгот, льготы по земельному налогу физическим лицам признаны куратором эффективными, за исключением не востребуемых льгот.

Куратором налоговых расходов рекомендуется сохранить не востребуемые льготы по земельному налогу физическим лицам в связи с их целесообразностью (направлены на повышение уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в социальной поддержке) и продолжить мониторинг данных льгот.

Льгота в виде пониженной ставки по земельному налогу 0,0001 процента от кадастровой стоимости участка - в отношении земельных участков, на которых расположены объекты физической культуры и спорта - спортивно-оздоровительные сооружения, используемые для конноспортивных занятий с детьми, за 2022 год предоставлена в сумме 471,3 тыс. рублей.

Данная льгота направлена на развитие физической культуры и массового спорта в Великом Новгороде.

Льгота в виде пониженной ставки по земельному налогу 0,0001 процента соответствует цели муниципальной программы Великого Новгорода «Развитие физической культуры и спорта в Великом Новгороде» на 2017-2026 годы - обеспечение гражданам, проживающим на территории Великого Новгорода, возможности систематически заниматься физической культурой и спортом и вести здоровый образ жизни - и способствует достижению показателей указанной муниципальной программы.

Уровень востребованности льготы составляет 100%.

Критериями результативности льготы являются показатели муниципальной программы Великого Новгорода «Развитие физической культуры и спорта в Великом Новгороде» на 2017-2026 годы:

- доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, от общей численности населения в возрасте от 3 до 79 лет;

- доля лиц с ограниченными возможностями здоровья, занимающихся физической культурой и спортом, от общей численности населения данной социальной категории;

- доля обучающихся и студентов Великого Новгорода, занимающихся физической культурой и спортом, от общей численности лиц данной категории населения города.

Оценка результативности льготы характеризуется положительными значениями вклада данной льготы в изменение значения показателей (индикаторов достижения целей муниципальной программы) и бюджетного эффекта.

По результатам проведенной куратором оценки льгота целесообразна и результативна, рекомендуется льготу сохранить.

Льготы по земельному налогу юридическим лицам

Согласно решению Думы Великого Новгорода от 26.05.2005г. № 129 "Об установлении земельного налога на территории Великого Новгорода" от уплаты земельного налога освобождаются организации, реализующие на территории Великого Новгорода инвестиционные проекты и вкладывающие собственные и привлеченные средства, в том числе иностранные, в реализацию конкретных инвестиционных проектов, одобренных в установленном порядке Администрацией Великого Новгорода и соответствующих требованиям, установленным Правилами расчета момента достижения полной окупаемости вложенных средств, расчетного срока окупаемости и определения иных особенностей применения льгот для организаций, осуществляющих инвестиционные проекты в Новгородской области, утвержденными постановлением Новгородской областной Думы от 29.01.1997 № 500-ОД, в отношении земельных участков, предоставленных для указанной деятельности, за исключением проектов: расчетный срок окупаемости которых менее одного года; реализуемых за счет привлеченных на безвозмездной основе средств

бюджетов всех уровней и внебюджетных фондов; реализуемых в следующих отраслях народного хозяйства: торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов (раздел G ОК 029-2014), деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков (класс 56 раздела I ОК 029-2014), деятельность финансовая и страховая (раздел K ОК 029-2014), операции с недвижимым имуществом (класс 68 раздела L ОК 029-2014), аренда и лизинг (класс 77 раздела N ОК 029-2014), предоставление прочих видов услуг (раздел S ОК 029-2014).

В 2022 году объем льготы составил 611,0 тыс. рублей.

Льгота соответствует цели Стратегии социально-экономического развития Великого Новгорода на период до 2030 года, утвержденной решением Думы Великого Новгорода от 27.10.2017 №1288, - развитие экономики инновационного типа в части формирования благоприятного инвестиционного климата.

Уровень востребованности льготы составляет 6,85%, пороговое значение востребованности достигнуто.

Показателем достижения цели социально-экономического развития Великого Новгорода, на значение которого оказывает влияние предоставление данной льготы, является объем инвестиций в основной капитал в расчете на 1 жителя.

Оценка вклада налоговой льготы в изменение значение показателя и бюджетная эффективность принимают положительные значения. Более результативные альтернативные механизмы достижения цели не выявлены.

На основании оценки целесообразности и результативности льгота по земельному налогу организациям, реализующим на территории Великого Новгорода инвестиционные проекты, признана куратором налогового расхода эффективной.

Льгота в виде пониженной ставки по земельному налогу 0,001 процента от кадастровой стоимости участка - в отношении земельных участков, занятых объектами авиационной инфраструктуры, используемой для нужд гражданской авиации, является стимулирующей и направлена на достижение цели Стратегии социально-экономического развития Великого Новгорода на период до 2030 года, утвержденной решением Думы Великого Новгорода от 27.10.2017 №1288, - развитие экономики инновационного типа.

Уровень востребованности льготы составляет 10,0 %, пороговое значение востребованности достигнуто.

Критерием результативности предоставления льготы является показатель Стратегии социально-экономического развития Великого Новгорода на период до 2030 года - объем инвестиций в основной капитал в расчете на 1 жителя.

Оценка результативности льготы характеризуется положительными значениями вклада данной льготы в изменение значения показателя и бюджетного эффекта.

Льгота в виде пониженной ставки по земельному налогу 0,001 признана куратором целесообразной, результативной и эффективной.

Льготы по налогу на имущество физических лиц

В соответствии с решением Думы Великого Новгорода от 27.11.2014 № 365 "О налоге на имущество физических лиц" освобождены от уплаты налога на имущество физических лиц члены многодетных семей - собственники жилых домов, частей жилых домов, квартир, частей квартир, комнат - в отношении жилых домов, частей жилых домов, квартир, частей квартир, комнат, являющихся местом жительства многодетной семьи.

Льгота по налогу на имущество физических лиц членам многодетных семей за 2022 год предоставлена 1554 гражданам, в сравнении с 2021 годом произошло увеличение количества физических лиц, пользующихся данной льготой, на 104 человека или на 7,2 %. Объем льготы за 2022 год вырос к уровню 2021 года на 98,9 тыс. рублей или на 12,1 % и составил 916,1 тыс. рублей.

Данная льгота по налогу на имущество физических лиц носит социальный характер, способствует повышению уровня жизни граждан и соответствует цели Стратегии социально-экономического развития Великого Новгорода на период до 2030 года, утвержденной решением Думы Великого Новгорода от 27.10.2017 №1288, - повышение жизненного уровня населения Великого Новгорода.

Уровень востребованности льготы составил 21,8 %, что выше порога востребованности на 11,8 %.

Критерием результативности указанной льготы является уровень дохода социально незащищенных льготных категорий граждан.

Оценка результативности налогового расхода характеризуется положительным бюджетным эффектом.

Исходя из результатов оценки льгота является востребованной, целесообразной, ее действие признается эффективным и не требует отмены.

В 2022 году льготы в виде пониженной ставки по налогу на имущество физических лиц 0,1 процента действовали в отношении следующих объектов налогообложения:

- жилые дома, части жилых домов, квартиры, части квартир, комнаты; единые недвижимые комплексы, в состав которых входит хотя бы один жилой дом;

- объекты незавершенного строительства в случае, если проектируемым назначением таких объектов является жилой дом; хозяйственные строения или сооружения, площадь каждого из которых не превышает 50 квадратных метров и которые расположены на земельных участках для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства или индивидуального жилищного строительства;

- гаражи и машино-места, в том числе расположенные в объектах налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в объектах налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а также в объектах

налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей.

Применение льгот в виде пониженной ставки по налогу на имущество физических лиц 0,1 процента способствует реализации мероприятий по достижению цели Стратегии социально-экономического развития Великого Новгорода на период до 2030 года, утвержденной решением Думы Великого Новгорода от 27.10.2017 №1288, - повышение жизненного уровня населения Великого Новгорода.

На основании результатов оценки куратором за 2022 год льготы в виде пониженной ставки по налогу на имущество физических лиц 0,1 процента в отношении отдельных объектов налогообложения признаны эффективными.

Льгота в виде пониженной ставки по налогу на имущество физических лиц 0,2 процента действует с 1 января 2020 года в отношении объектов налогообложения с кадастровой стоимостью 12 миллионов рублей и менее, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации; объектов налогообложения с кадастровой стоимостью 12 миллионов рублей и менее, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации.

Данная льгота направлена на создание условий для осуществления предпринимательской деятельности и повышение вклада малого и среднего бизнеса в развитие экономики. Льгота соответствует цели Стратегии социально-экономического развития Великого Новгорода на период до 2030 года, утвержденной решением Думы Великого Новгорода от 27.10.2017 №1288, - развитие экономики инновационного типа в части создания условий для развития малого и среднего предпринимательства.

За 2022 год льготой в виде пониженной ставки по налогу на имущество физических лиц 0,2 процента воспользовались 328 человек (за 2021 год - 341 человек). Объем льготы составил 16 235,0 тыс. рублей, что выше уровня 2021 года на 2 324,0 тыс. рублей.

Уровень востребованности данной льготы составляет 5,33 %, пороговое значение востребованности достигнуто.

Критерием результативности льготы в соответствии с целями социально-экономического развития Великого Новгорода является число индивидуальных предпринимателей на 31 декабря отчетного года.

По результатам оценки эффективности обеспечено достижение основных показателей результативности льготы. Действие данной льготы за 2022 год признано куратором эффективным.

Председатель комитета финансов
Администрации Великого Новгорода



Е.А. Медеева

