

УТВЕРЖДЕНА

постановлением Администрации
Великого Новгорода от №

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования - городского округа Великий Новгород на 2022 год

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования - городского округа Великий Новгород.

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования – городского округа Великий Новгород (далее – муниципальный земельный контроль) осуществляется Администрацией Великого Новгорода с 2015 года.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в форме проведения проверок на предмет использования земельных участков органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами при осуществлении ими своей деятельности и реализации своих прав на землю.

В 2020 году проведено 213 плановых и внеплановых проверок в рамках муниципального земельного контроля (4 проверки юридических лиц, 209 проверок физических лиц), по результатам которых выявлено 120 нарушений и выданы предписания об устранении нарушений.

За 8 месяцев 2021 года проведены 152 проверки муниципального земельного контроля (4 проверки юридических лиц, 148 проверок физических лиц), из них 98 плановых проверок, 54 внеплановых проверок. По результатам

проведения таких проверок выявлено 84 нарушения в части самовольного занятия земель физическими лицами.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ), а также с внесением изменений в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 11.06.2021 N 170-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" с 01.01.2022 в рамках муниципального земельного контроля будут проводиться контрольные (надзорные) мероприятия в отношении физических лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, имеющих во владении и (или) в пользовании земельные участки либо осуществляющих деятельность, действия (бездействие) на земельных участках, являющихся объектами муниципального земельного контроля (далее – контролируемые лица).

Положение о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования – городского округа Великий Новгород, утверждено решением Думы Великого Новгорода от 23.09.2021 № 603 (далее – Положение о муниципальном земельном контроле), которое предусматривает применение системы управления рисками при осуществлении муниципального земельного контроля, утверждение критериев отнесения земельных участков к категориям риска, виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска, индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования – городского округа Великий Новгород на 2021 год утверждена постановлением Администрации Великого Новгорода от 16.12.2020 № 4975.

В соответствии с Планом мероприятий по профилактики нарушений обязательных требований на 2021 год за истекший период 2021 года осуществлялись следующие мероприятия:

консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства путем подготовки письменных ответов на поступающие обращения, а также при личном приеме граждан, индивидуальных предпринимателей, представителей юридических лиц. Осуществлялось разъяснение наиболее распространенных нарушений обязательных требований земельного законодательства, давались рекомендации о мерах по недопущению таких нарушений;

консультирование по вопросам исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований земельного законодательства, а также недопущения таких нарушений;

проведено 18 плановых (рейдовых) осмотров земельных участков, по результатам которых юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, гражданам выданы 11 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства;

выдано 79 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства по результатам поступивших сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований;

обобщена практика осуществления муниципального земельного контроля на территории городского округа Великий Новгород в 2020 году, которая размещена на официальном сайте Администрации Великого Новгорода в подразделе «Муниципальный земельный контроль» раздела «Муниципальный контроль».

Практика проведения проверок показывает, что наиболее распространенным нарушением земельного законодательства является самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок.

В целях профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства на сайте Администрации Великого Новгорода в подразделе «Муниципальный земельный контроль» раздела «Муниципальный контроль» размещены перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю, а также тексты нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю, которые поддерживаются в актуальном состоянии.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования - городского округа Великий Новгород на 2022 год (далее – программа профилактики) направлена на решение проблемы предупреждения нарушений обязательных требований и повышения правовой грамотности контролируемых лиц, что в свою очередь должно привести к общему уменьшению контрольных (надзорных) мероприятий за счет снижения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Основными целями Программы профилактики являются:

1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований земельного законодательства всеми контролируруемыми лицами;
2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований земельного законодательства и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
3. Создание условий для доведения обязательных требований земельного законодательства до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
4. Предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований земельного законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований земельного законодательства;
5. Мотивация к добросовестному исполнению контролируруемыми лицами обязательных требований земельного законодательства;
6. Сокращение количества нарушений обязательных требований земельного законодательства.

Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:

1. Укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства;
2. Оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам уровней риска;
3. Разъяснение контролируемым лицам обязательных требований земельного законодательства;
4. Формирование единого понимания контролируемым лицам обязательных требований земельного законодательства;
5. Выявление причин, способствующих нарушению обязательных требований земельного законодательства.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

При осуществлении муниципального земельного контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Положением о муниципальном земельном контроле установлены следующие виды профилактических мероприятий:

№ п/п	Вид профилактического мероприятия	Описание профилактического мероприятия	Срок исполнения	Структурное подразделение, ответственное за реализацию
1.	информирование	<p>Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения сведений, предусмотренных пунктами 1-3, 5-10, 14, 16 части 3 статьи 46 Федерального закона на официальном сайте Администрации Великого Новгорода в сети «Интернет» в подразделе «Муниципальный земельный контроль» раздела «Муниципальный контроль», а также в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.</p> <p>На сайте размещаются и поддерживаются в актуальном состоянии следующие сведения:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля; 2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу; 3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; 	постоянно по мере необходимости	Отдел муниципального земельного контроля комитета по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами Великого Новгорода

	<p>4) руководство по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом "Об обязательных требованиях в Российской Федерации";</p> <p>5) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;</p> <p>6) перечень земельных участков, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;</p> <p>7) программа профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий;</p> <p>8) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Администрацией Великого Новгорода у контролируемого лица;</p> <p>9) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p> <p>10) доклад о муниципальном земельном контроле;</p> <p>11) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.</p>		
--	--	--	--

2.	объявление предостережения	<p>Объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) с предложениями о принятии мер по обеспечению соблюдения обязательных требований в случае наличия у органа муниципального земельного контроля сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Предостережение объявляется и направляется контролируемому лицу в 15-дневный срок со дня получения указанных сведений) в письменной форме или в форме электронного документа.</p>	постоянно по мере необходимости (при наличии оснований)	Отдел муниципального земельного контроля комитета по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами Великого Новгорода
3.	консультирование	<p>Консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля, которое осуществляется по обращениям контролируемых лиц и их представителей.</p> <p>Консультирование осуществляется без взимания платы.</p> <p>Консультирование может осуществляться по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий. Время консультирования не должно превышать 15 минут.</p> <p>Консультирование осуществляется в устной и письменной форме по следующим вопросам:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) организация и осуществление муниципального земельного контроля; 2) порядок осуществления 	постоянно по мере необходимости	Отдел муниципального земельного контроля комитета по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами Великого Новгорода

		<p>профилактических, контрольных (надзорных) мероприятий, установленных настоящим Положением;</p> <p>3) порядок обжалования решений органа муниципального земельного контроля, действий (бездействия) его должностных лиц;</p> <p>4) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органом муниципального земельного контроля в рамках контрольных (надзорных) мероприятий.</p> <p>Консультирование в письменной форме осуществляется в следующих случаях:</p> <p>1) контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;</p> <p>2) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;</p> <p>3) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений от органов власти или иных лиц.</p> <p>Учет консультирований осуществляется посредством внесения соответствующих записей в журнал консультирований.</p>		
--	--	---	--	--

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Эффективность реализации программы профилактики оценивается:

1) повышением эффективности системы профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства;

2) повышением уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований земельного законодательства, степенью их информативности об обязательных требованиях земельного законодательства, о принятых и готовящихся изменениях в системе

обязательных требований земельного законодательства, о порядке проведения контрольных (надзорных) мероприятий, правах контролируемых лиц в ходе контрольных (надзорных) мероприятий;

3) снижением количества правонарушений при осуществлении контролируемыми лицами своей деятельности.

Основными механизмами оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются анализ статистических показателей контрольной (надзорной) деятельности.

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте Администрации Великого Новгорода в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %
2.	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием должностными лицами контрольного (надзорного) органа	100 % от числа обратившихся
3.	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 100 мероприятий, проведенных контрольным (надзорным) органом

Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года).

Ожидаемый результат Программы профилактики - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований земельного законодательства при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого контролируемыми лицами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы профилактики по муниципальному земельному контролю:

1) Количество выявленных нарушений обязательных требований земельного законодательства, шт.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий, шт.

Показатели эффективности:

1) Снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений обязательных требований земельного законодательства.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий контрольным (надзорным) органом, ед.

3) Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля.
