

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта акта

Комитет экономического развития и инвестиций Администрации Великого Новгорода в соответствии с пунктом 4.1 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы действующих нормативных правовых актов Администрации Великого Новгорода, Мэра Великого Новгорода, рассмотрев проект акта «О внесении изменений в Положение о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории Великого Новгорода» (далее-проект акта), направленный для подготовки настоящего заключения комитетом экономического развития и инвестиций Администрации Великого Новгорода, сообщает следующее.

Проект акта направлен для подготовки настоящего заключения впервые. Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта с 06 октября 2023 г. по 02 ноября 2023 г.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте Администрации Великого Новгорода в сети Интернет по адресу: www.adm.nov.ru (раздел «Администрация» - «Оценка регулирующего воздействия») и региональном портале по адресу: <http://regulation.novreg.ru>.

В ходе проведения публичных консультаций по проекту акта Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Новгородской области было представлено заключение №859 от 31.10.2023 г., в котором Уполномоченным выявлены возможные риски для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, препятствующие достижению целей правового регулирования.

От Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области поступили следующие предложения.

Предлагается уточнить понятие «обследование нестационарного торгового объекта», установленное абзацем 5 пункта 1.2. проекта акта.

Расшифровка сокращения «комитет» присутствует только в пункте 3.2 Порядка, в то время как в проекте акта используется в пункте 1.3.

Норма пункта 3.9.1 Порядка в новой редакции допускает выборочное изменение объема прав в отношении владельцев НТО. Также предусматривается, что уведомление, содержащее предложение о выборе компенсационного места направляется хозяйствующему субъекту, который может не являться владельцем НТО. Содержится некорректная ссылка на абзац 3 настоящего пункта, как и в абзаце 8 пункта 1.6 проекта акта.

Дальнейшие положения, предусмотренные проектом акта, не содержатся в Постановлении Министерства промышленности и торговли Новгородской области от 29.11.2019 № 5 «Об установлении Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности».

Установленный абзацем 8 пункта 1.6 проекта акта 10-тидневный срок о направлении заявления о предоставлении компенсационного места для размещения НТО не позволяет предпринимателю принять обдуманное решение, оценить предпринимательские риски.

Из изложенного не представляется возможным установить, каким образом будут предлагаться компенсационные места в отношении других видов НТО.

Проектом акта не определен ход действий в случае, если поступило

несколько заявлений от владельцев НТО о предоставлении компенсационного места в один день.

Абзац 11 пункта 1.6 проекта акта содержит противоречивые положения относительно неоднократного обращения за предоставлением компенсационных мест. С одной стороны указано, что владелец НТО не лишен права подать новое предложение о включении в Схему компенсационного места подобранного им самостоятельно, с другой стороны, этим же абзацам предусматривается обязанность владельца НТО в течение 5 рабочих дней выбрать компенсационное место из перечня, предоставленного ранее. Предложенный срок является недостаточным, не позволяет предпринимателю принять обдуманное решение, оценить предпринимательские риски.

Абзац 13 пункта 1.6 проекта акта предусматривает право владельца НТО подать заявление об отказе от предоставления ему компенсационного места. Вместе с тем, форма данного документа не разработана. В целях исключения правовой неопределенности Уполномоченный рекомендует разработчику утвердить форму бланка заявления об отказе от предоставления компенсационного места.

Абзац 12 пункта 1.6 проекта акта предусматривает, что владелец НТО считается отказавшимся от компенсационного места, в том числе, в случае, если он не уведомил Администрацию Великого Новгорода о согласии на размещение НТО на предложенном компенсационном месте в течение 10 рабочих дней. Предложенный срок является недостаточным, не позволяет предпринимателю принять обдуманное решение, оценить предпринимательские риски. Данная норма фактически вынуждает владельца НТО согласиться на размещение НТО на предложенном органом местного самоуправления месте, вне зависимости от соблюдения условия равнозначности предоставляемого места.

Абзац 13 пункта 1.6 проекта акта предусматривает право владельца НТО подать заявление об отказе от предоставления ему компенсационного места. Вместе с тем, форма данного документа не разработана. В целях исключения правовой неопределенности Уполномоченный рекомендует разработчику утвердить форму бланка заявления об отказе от предоставления компенсационного места.

При невозможности сохранения места НТО, поступления заявления об отказе от предоставления компенсационного места, Администрация Великого Новгорода должна будет внести изменения в схему размещения НТО относительно адреса объекта, его владельца.

Абзац 21 пункта 1.6 проекта акта в качестве одного из оснований для отказа владельцу НТО о включении самостоятельно подобранного компенсационного места размещения устанавливает размещение НТО на газонах, клумбах и других озелененных территориях. Вместе с тем, на территории Великого Новгорода существует ряд НТО, как ранее, так и вновь установленных, так и перенесенных за пределы остановочных площадок, которые установлены с согласия органа местного самоуправления на газонах. Данные НТО внесены в соответствующую схему размещения. Таким образом, создается практика, при которой орган местного самоуправления вправе по своему усмотрению и в нарушение правил благоустройства города создавать места для размещения НТО на газонах, запрещая при этом владельцам НТО совершать те же действия при подборе компенсационного места.

Абзацем 22 пункта 1.6 проекта акта предусматривается обеспечение компенсационными местами владельцев НТО в порядке очередности. Вместе с тем, не установлена очередность компенсационных мест и механизм действий органа

местного самоуправления в случае отсутствия компенсационных мест, либо в случае, когда все компенсационные места, содержащиеся в схеме размещения НТО, на момент подачи заявления владельцем НТО, предоставлены.

Формулировка, содержащаяся в абзаце 2 пункта 1.7 проекта акта не имеет конкретики, что влечет возникновение разночтений и не позволяет установить условия заключения договора.

В целях недопущения нарушения прав владельцев НТО дополнить после слов «отказаться от» словом «равнозначного». Также не установлены сроки для предоставления предложения о включении в схему НТО компенсационного места, подобранного самостоятельно.

Абзацами 6, 7 и 8 пункта 1.7 установлены основания для утраты права на компенсационное место. Вместе с тем, уведомление собственника НТО о своем согласии на размещение НТО в предложенном месте в течение 10 календарных дней не обеспечивает для предпринимателя возможность оценки предпринимательских рисков.

Предложенная норма вводит обязанность для владельца НТО по принятию предложения компенсационного места из перечня, не обеспечивающего его прав и законных интересов, в противном случае наступает утрата права на компенсационное место.

Неисполнение сроков по демонтажу НТО не должно служить основанием утраты предпринимателем права на компенсационное место.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком по итогам проведения публичных консультаций, сделан вывод о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

С учетом вышеизложенного рекомендую разработчику доработать проект акта с учетом позиции Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области и его аппарата и повторно провести публичные консультации согласно разделу 3 Порядка.

Заместитель председателя комитета
экономического развития и инвестиций
Администрации Великого Новгорода

И.М. Ильин