

СВОДКА
предложений и замечаний по проекту нормативного правового акта «О внесении изменений в положение о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории Великого Новгорода»

В целях подготовки замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта «О внесении изменений в положение о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории Великого Новгорода» извещения о проведении публичного обсуждения направлены комитетом экономического развития и инвестиций Администрации Великого Новгорода в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области и Союза предпринимателей Новгородской области.

По результатам проведения публичного обсуждения проекта постановления Администрации Великого Новгорода «О внесении изменений в положение о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории Великого Новгорода» (далее-проект) в адрес комитета экономического развития и инвестиций Администрации Великого Новгорода поступили следующие предложения:

№ п/п	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
1	2	3	4
1.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новгородской области	Ни в проекте, ни в Положении не раскрыты правовые обоснования проведения выездного мероприятия (разделом 6 Положения установлена процедура обследования НТО, тождественность данного термина понятию «выездное мероприятие» не установлена), а также обоснование для передачи полномочий по проведению данного обследования комитету экономического развития и инвестиций Администрации Великого Новгорода, МАУ «Парки Великого Новгорода». В настоящее время действуют ограничения при проведении муниципального контроля. В связи с указанным предлагается уточнить понятие «обследование нестационарного торгового объекта», установленное абзацем 5 пункта 1.2. проекта	Принято в части уточнения в проекте терминологии «обследование нестационарного торгового объекта». В части обоснования передачи полномочий по проведению данного обследования комитету и МАУ «Великого Новгорода» не требуется, так как Положением (раздел 6) в действующей редакции определен порядок проведения обследования и составления акта на соответствие условиям, определенным в договоре.
2		расшифровка сокращения «комитет» присутствует только в пункте 3.2 Порядка, в то время как в проекте используется уже в пункте 1.3.	Принято (техническая правка)
3		Из пункта 3.9.1 Положения в новой редакции следует, что	Принято в части уточнения в проекте перечня лиц, на

	<p>компенсационное место будет предоставляться только тем владельцам НТО, которые осуществляют торговую деятельность. Вместе с тем, приобретение права собственности на НТО не влечет обязанности по осуществлению его владельцем торговой деятельности. Соответственно, данная норма допускает выборочное изменение объема прав в отношении владельцев НТО. Также предусматривается, что уведомление, содержащее предложение о выборе компенсационного места направляется хозяйствующему субъекту, который может не являться владельцем НТО. Содержится некорректная ссылка на абзац 3 настоящего пункта, как и в абзаце 8 пункта 1.6 проекта.</p>	<p>которых норма распространяет свое действие. Также будут скорректированы положения, отсылающие к абзацам проекта</p>
4	<p>В абзаце 4 пункта 1.6 проекта указана ссылка на Постановление Министерства промышленности и торговли Новгородской области от 29.11.2019 № 5 «Об установлении Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности». Вместе с тем, дальнейшие положения, предусмотренные проектом в данном пункте, не содержатся в вышеуказанном Постановлении.</p>	<p>Принято. Будут внесены соответствующие уточнения в проект</p>
5	<p>Установленный абзацем 8 пункта 1.6 проекта 10-тидневный срок о направлении заявления о предоставлении компенсационного места для размещения НТО не позволяет предпринимателю принять обдуманное решение, оценить предпринимательские риски. Схема размещения НТО, утвержденная Постановлением Администрации Великого Новгорода от 27.03.2023 № 1343, содержит перечень компенсационных мест только в отношении киосков. Из изложенного</p>	<p>Не принято. Установленный в абзаце 7 пункта 1.6 проекта срок в 10 рабочих дней для направления заявления о предоставлении компенсационного места со дня получения уведомления, является разумным, позволяющим оценить предпринимательские риски. Данный срок установлен с учетом</p>

	<p>не представляется возможным установить, каким образом будут предлагаться компенсационные места в отношении других видов НТО.</p>	<p>практики других муниципальных образований, которыми устанавливаются аналогичные требования (напр., г. Набережные Челны, г. Константиновск и т.д.). Уполномоченным не приведены в достаточной мере доводы несогласия в этой части с мнением разработчика.</p>
6	<p>Абзацем 10 пункта 1.6 проекта установлено, что в случае подачи несколькими владельцами НТО заявления о выборе одного и того же компенсационного места, заявления подлежат рассмотрению в порядке очередности, определяемой датой подачи заявления. Вместе с тем, проектом не определен ход действий в том случае, если несколько заявлений поступило в один день</p>	<p>Принято, в проекте будет дополнена процедура.</p>
7	<p>Абзац 11 пункта 1.6 проекта содержит противоречивые положения относительно неоднократного обращения за предоставлением компенсационных мест. С одной стороны указано, что владелец НТО не лишен права подать новое предложение о включении в Схему компенсационного места подобранного им самостоятельно, с другой стороны, этим же абзацам предусматривается обязанность владельца НТО в течение 5 рабочих дней выбрать компенсационное место из перечня, предоставленного ранее. В случае отказа владельца НТО от предложенного компенсационного места из перечня договор расторгается без предоставления компенсационного места. Предложенный срок является недостаточным, не позволяет предпринимателю принять обдуманное решение, оценить предпринимательские риски. Данная норма допускает неоднозначное толкование, лишает владельца НТО</p>	<p>Принято в части. В целях исключения правовой неопределенности в проект будут внесены соответствующие правки. Установленная норма в проекте не препятствует подаче более одного предложения о включении в схему компенсационного места, подобранного заявителем самостоятельно.</p>

		права предложить более одного компенсационного места, вводит обязанность владельца НТО по принятию предложения компенсационного места из перечня, в противном случае договор подлежит расторжению.	
8		Абзац 12 пункта 1.6 проекта предусматривает, что владелец НТО считается отказавшимся от компенсационного места, в том числе, в случае, если он не уведомил Администрацию Великого Новгорода о согласии на размещение НТО на предложенном компенсационном месте в течение 10 рабочих дней. Предложенный срок является недостаточным, не позволяет предпринимателю принять обдуманное решение, оценить предпринимательские риски. Данная норма фактически вынуждает владельца НТО согласиться на размещение НТО на предложенном органом местного самоуправления месте, вне зависимости от соблюдения условия равнозначности предоставляемого места	Не принято. Установленный в абзаце 12 пункта 1.6 проекта срок в 10 рабочих дней для направления заявления о предоставлении компенсационного места со дня получения уведомления, является разумным, позволяющим оценить предпринимательские риски. Данная норма не вынуждает предпринимателя согласиться на размещение НТО на предложенном органом местного самоуправления месте, а определяет процедурно данный факт как основание утраты владельцем НТО права на компенсационное место размещения НТО
9		Абзац 13 пункта 1.6 проекта предусматривает право владельца НТО подать заявление об отказе от предоставления ему компенсационного места. Вместе с тем, форма данного документа не разработана. В целях исключения правовой неопределенности Уполномоченный рекомендует разработчику утвердить форму бланка заявления об отказе от предоставления компенсационного места. Кроме того, основания, указанные в абзацах 4,5 пункта 7.2 Порядка не предполагают размещение (сохранение) НТО на прежнем месте. Соответственно, при невозможности сохранения места НТО, поступления заявления об отказе от предоставления	Принято в части. Проект будет дополнен соответствующим приложением, которым будет установлена форма бланка заявления об отказе от предоставления компенсационного места. В остальной части будут внесены корректировки в проект.

		компенсационного места, Администрация Великого Новгорода должна будет внести изменения в схему размещения НТО относительно адреса объекта, его владельца.	
10		Абзац 21 пункта 1.6 проекта в качестве одного из оснований для отказа владельцу НТО о включении самостоятельно подобранного компенсационного места размещения устанавливает размещение НТО на газонах, клумбах и других озелененных территориях. Вместе с тем, на территории Великого Новгорода существует ряд НТО, как ранее, так и вновь установленных, так и перенесенных за пределы остановочных площадок, которые установлены с согласия органа местного самоуправления на газонах. Данные НТО внесены в соответствующую схему размещения. Таким образом, создается практика, при которой орган местного самоуправления вправе по своему усмотрению и в нарушение правил благоустройства города создавать места для размещения НТО на газонах, запрещая при этом владельцам НТО совершать те же действия при подборе компенсационного места.	Принято.
11		Абзацем 22 пункта 1.6 проекта предусматривается обеспечение компенсационными местами владельцев НТО в порядке очередности. Вместе с тем, не установлена очередность компенсационных мест и механизм действий органа местного самоуправления в случае отсутствия компенсационных мест, либо в случае, когда все компенсационные места, содержащиеся в схеме размещения НТО, на момент подачи заявления владельцем НТО, предоставлены	Принято.
12		Формулировка, содержащаяся в абзаце 2 пункта 1.7 проекта не имеет конкретики, что влечет возникновение разночтений и не позволяет установить	Не принято. В соответствии с пунктом 1.5 Порядка разработки и утверждения схемы

		<p>условия заключения договора.</p>	<p>размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, утвержденного постановлением министерства промышленности и торговли Новгородской области от 29.11.2019 N 5: компенсационное место - альтернативное место размещения НТО (равноценное по месту расположения, оживленности территории и привлекательности места для осуществления торговой деятельности соответствующими товарами, плате за размещение и иным показателям). Следовательно, установленная в проекте акта норма, что при предоставлении владельцу НТО компенсационного места по новому договору размер платы за размещение НТО определяется с учетом условий договора на право размещения НТО относительно прежнего места размещения не противоречит областному законодательству</p>
13		<p>В целях недопущения нарушения прав владельцев НТО дополнить после слов «отказаться от» словом «равнозначного». Также не установлены сроки для предоставления предложения о</p>	<p>Принято.</p>

		включении в схему НТО компенсационного места, подобранного самостоятельно.	
14		<p>Абзацами 6, 7 и 8 пункта 1.7 установлены основания для утраты права на компенсационное место. Вместе с тем, уведомление собственника НТО о своем согласии на размещение НТО в предложенном месте в течение 10 календарных дней не обеспечивает для предпринимателя возможность оценки предпринимательских рисков. Предложенная норма лишает владельца НТО права предложить более одного компенсационного места, при отсутствии обязанности органа местного самоуправления предоставить предпринимателю избранное им компенсационное место ввиду различных оснований, вводит обязанность для владельца НТО по принятию предложения компенсационного места из перечня, не обеспечивающего его прав и законных интересов, в противном случае наступает утрата права на компенсационное место. Неисполнение сроков по демонтажу НТО не должно влечь для предпринимателя утраты права на компенсационное место, поскольку подобная взаимосвязь не предусмотрена нормой права</p>	<p>Принято в части. Срок в 10 рабочих дней для направления заявления о предоставлении компенсационного места со дня получения уведомления, является разумным, позволяющим оценить предпринимательские риски. С целью соблюдения прав и законных интересов сторон остальные основания для утраты владельцем НТО права на компенсационное место размещения НТО будут разработчиком уточнены.</p>
15		<p>Не учтены предложения, рекомендованные во исполнение протокольного решения от 29 сентября 2023 года по взаимодействию Администрации Великого Новгорода, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области и бизнес-сообщества по вопросам нормативного регулирования в сфере предпринимательской деятельности</p>	<p>Принято.</p>

Общее количество поступивших предложений: 15

Общее количество учтенных предложений: 8

Общее количество частично учтенных предложений: 4

Общее количество неучтенных предложений: 3

Заместитель председателя комитета экономического
развития и инвестиций Администрации
Великого Новгорода

И.М. Ильин